

Информационный бюллетень «УПРАВЛЕНИЕ ШКОЛОЙ»

Уважаемые читатели

Бюллетень «Управления школой» предназначен для руководителей общеобразовательных учреждений и для родителей, которых государство наделило полномочиями по участию в управлении учреждениями образования.

В выпусках мы будем освещать различные аспекты управления школой, рассказывать об изменениях в законодательстве, об опыте работы управляющих советов в регионах, предлагать рекомендации юристов и практиков.

Полезные сервисы для подписчиков

В рамках проекта работает Интернет-приемная, в которой все образовательные учреждения (а также родители, педагоги, учащиеся) могут получить **бесплатные** консультации юриста по правовым вопросам, в т.ч.:

- ✓ создания и организации работы Управляющих советов;
- ✓ решения задач управления, организации закупок, взаимодействия с органами власти и т.п.;
- ✓ подготовки жалоб, обращений, процессуальных документов, договоров, локальных актов Управляющих советов
- ✓ организации приема в первые классы.

Вы можете задать вопрос юристу в Интернет-приемной или записаться на консультацию по скайпу по электронной почте info@usperm.ru.

Приглашаем практиков - членов Управляющих советов делиться своим опытом, успехами и размышлениями на страницах бюллетеня.



Содержание

Тенденции в сфере школьного образования	2
Новое в законодательстве: итоги прошедшего года	3
Организация закупок в автономном учреждении	6
Требования к информационной открытости	8

Бесплатные правовые консультации для школ

Интернет-приемная

Консультации по скайпу

Бюллетень распространяется бесплатно в рамках проекта «Служба поддержки Управляющих советов» среди подписчиков сайта usperm.ru, а также среди образовательных учреждений России.

Редактор – О.Н.Кочева,
e-mail: info@usperm.ru.

Подписаться и отписаться можно на сайте usperm.ru

Основные тенденции в сфере школьного образования



Основные тенденции в образовании были изложены в **Плане мероприятий (дорожной карте)**, утвержденной распоряжением Правительства от 30.12.2012 N 2620-р:

1. введение ФГОС - федеральных государственных образовательных стандартов;
2. формирование системы мониторинга уровня подготовки и социализации школьников;
3. разработка методических рекомендаций по корректировке основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования с учетом российских и международных исследований образовательных достижений школьников;
4. модернизация педагогического образования.

В обозримом будущем *Правительство планирует нацелить усилия на*

- *сокращение отставания учащихся школ, "работающих в сложных социальных условиях" от среднероссийского уровня. Для таких отстающих школ будут разрабатываться региональные программы поддержки;*
- *обновление кадрового состава и привлечение молодых талантливых педагогов для работы в школе;*
- *повышение качества школьного образования*

ЦИТАТЫ 2012

«Мы перешли к обязательной аттестации (раз в 5 лет) всех учителей, каждый учитель будет проходить эту аттестацию. И с 2013 года мы введем новые единые профессиональные стандарты для того, чтобы оценка труда учителя была сопоставима во всех регионах во всех школах»

(Министр образования Д.В. Ливанов, 7.11.2012 года, совещание Президента РФ «О ходе модернизации региональных систем общего образования».)

Оценка качества и эффективный контракт

В самое ближайшее время следует ожидать внедрения системы оценки качества общего образования. Для чего будут определены показатели оценки эффективности. Образовательные учреждения должны будут перейти к новым школьным стандартам, где будут регламентированы не только результаты полученного образования, но и условия его предоставления.

В числе прочего, сначала в выступлениях Президента, а затем в нормативных актах была закреплена идея перехода к так называемому механизму эффективного контракта с педагогами и руководителями образовательных учреждений, это означает, что зарплата педагогов и руководителей будет зависеть не столько от пребывания на рабочем месте, сколько от эффективности их работы.



Новое в законодательстве: итоги прошедшего года

2012 год был щедрым на нововведения

Главное событие прошедшего года – принятие нового Закона «Об образовании в РФ». 29 декабря 2012 года Президент поставил точку в продолжительных общественных обсуждениях, утвердив принятие Закона своей подписью. Закон вступит в силу с нового учебного в 1 сентября 2013 (кроме отдельных положений, для которых утверждены другие сроки). До этого времени у всех участников образовательного процесса есть время ознакомиться с ним подробнее.

Основные новации Закона

1. в новом законе даны определения таким важным понятиям как: федеральные государственные стандарты, федеральные государственные требования, качество образования, конфликт интересов педагогического работника
2. более подробно регламентированы права, обязанности и ответственность педагогов
3. более подробно регламентированы вопросы участия родителей в управлении школой, родители, органы общественно-государственного управления закреплены как активные участники организации образовательного процесса, управляющий совет прямо упомянут в законе
4. введены в законодательство нормы приоритетности семьи в образовательном процессе, сохранение семейного образования
5. впервые определены особенности получения образования иностранцами, лицами без гражданства, осужденными, лицами с ограниченными возможностями

Для того, чтобы новый закон об образовании заработал, в текущем году будет принят пакет подзаконных актов.

В 2013 году заявления о проведении государственной аккредитации образовательных учреждений, а также заявления для оформления и переоформления лицензии на осуществление образовательной деятельности подаются в лицензирующий орган (с 10.02.2013) по новым формам.



Статус

В декабре 2012 года принят Приказ Минобрнауки России от 25.12.2012 N 1091 "Об утверждении перечня показателей деятельности общеобразовательного учреждения, необходимых для установления его государственного статуса".

При государственной аккредитации образовательного учреждения устанавливается его государственный статус, подтверждающий или изменяющий тип и (или) вид образовательного учреждения, в частности предусмотрены показатели деятельности для получения статуса начальной, основной, средней общеобразовательной школы, средней общеобразовательной школы с углубленным изучением отдельных предметов, гимназии, лицея. Приказ зарегистрирован в Минюсте России 12.02.2013 N 27025. ([см. текст Приказа](#)).

Органам управления в сфере образования рекомендовано:

- не запрашивать информацию от учреждений, а самостоятельно получать её на официальном школьном сайте;
- обеспечить переход школ на систему ведения электронных журналов;
- проводить плановые проверки один раз в год во время приёма школ к новому учебному году.

В сентябре 2012 года Министерство образования и науки Российской Федерации приняло план действий по снижению бюрократизации

Общеобразовательным учреждениям рекомендовано:

- размещать информацию по широкому спектру своей деятельности на официальном школьном сайте в сети Интернет;
- обеспечить в случае необходимости передачу информации в различные органы и организации строго через своего учредителя;

- перенаправлять неправомерные запросы от различных органов и организаций в адрес своего учредителя
- осуществлять сбор информации о результатах качества работы учителей в рамках введения новой системы оплаты труда не более 1 раза в полугодие.

18 сентября 2012 года Министерство финансов России разъяснило порядок отражения в бухгалтерском учете бюджетных и автономных учреждений операций с недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом. Подробнее в письме Минфина.

ЦИТАТЫ 2012

"Ещё один важный приоритет – это открытый бюджет. Очень важно, чтобы российские граждане знали, на что каждая школа, каждый вуз получают деньги из их налогов и на что они тратят"

(С.М.Гуриев, ректор НОУ ВПО «Российская экономическая школа», 9.11.2012, заседание Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства).

Программа Развития образования

11 октября 2012 года Правительство Российской Федерации утвердило Государственную программу "Развитие образования" на 2013-2020 годы.

Программа закладывает базовые показатели, которые должны быть достигнуты к 2020 году, и общий объём планируемого финансирования (почти 4 трлн. рублей).

Цели программы - высокое качество образования, равная доступность дошкольного, школьного и, по возможности, дополнительного образования, постепенный переход начальной и средней школы на новые государственные стандарты. Особый акцент будет сделан на развитие математического образования как основы для создания высокотехнологичной экономики. Правительство планирует создание общенациональной системы поддержки одарённых детей и талантливой молодёжи.

Так к 2020 году половина школьников должна участвовать в олимпиадах и конкурсах различного уровня, две трети – заниматься в системе дополнительного образования. В программе заложено повышение зарплат педагогов. Предполагается усовершенствовать систему оценки качества образования.



Повышение зарплат учителям

7 мая 2012 года вышел Указ Президента Российской Федерации о повышении зарплат учителям. Президент поставил задачу доведения в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования **до средней заработной платы в соответствующем регионе.**

В Указе от 07.05.2012 N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" в числе прочего предлагается создать прозрачный механизм оплаты труда руководителей, в частности установить соотношение средней заработной платы руководителей и работников этих организаций и предусмотреть представление руководителями сведений о доходах и имуществе.

В ноябре 2012 года во исполнение Указа вышло Распоряжение Правительства РФ N 2190-р "Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы". Согласно программе на первом этапе в течение 2012-2013 года должно быть реализовано в числе прочего:

- формирование нормативной правовой базы, в том числе ее актуализация для оценки эффективности труда работников;
- повышение оплаты труда работников системы образования;
- организация федерального статистического наблюдения о средней заработной плате категорий работников;
- введение прозрачного механизма оплаты труда руководителей учреждений.



ЦИФРЫ 2012

Несмотря на повышение зарплат по данным Министерства образования и науки РФ:

число учителей снизилось с 1,16 млн. чел. в 2006 году до 1,05 млн. чел. в 2012 году.

доля учителей пенсионного возраста увеличилась с 16% до 18%.

доля педагогов-мужчин - чуть более 12%.

доля учителей российских школ в возрасте до 30 лет составляет 13%.

доля «молодых специалистов» снизилась с 6,3% в 2006 году до 5,3% в 2012 году.

1 - 2 новых учителя появляются лишь в 60% школ, в остальных педагогический состав не пополняется



Максимов Сергей Владимирович
юрист Службы поддержки
Управляющих советов

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения.

Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению на официальном сайте не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

(из Закона № 223-ФЗ)

[ПОЛУЧИТЬ КОНСУЛЬТАЦИЮ](#)

Консультации юриста Организация закупок в автономных учреждениях

1 января 2012 года вступил в силу [Федеральный закон](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Предлагаем разъяснения юриста о том, что изменилось в требованиях к организации закупок в связи с принятием этого закона для автономных образовательных учреждений.

С какой даты автономные учреждения должны проводить закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ?

Срок, начиная с которого автономные учреждения должны осуществлять закупки товаров, работ, услуг, в соответствии с [Законом](#) № 223-ФЗ зависит от вида учреждения: государственное или муниципальное. Учредителем государственного автономного учреждения являются Российская Федерация, субъект РФ, а учредителем муниципального автономного учреждения – муниципальное образование.

Государственные автономные учреждения применяют положения Закона № 223-ФЗ с 1 января 2012 года, поскольку для них не установлен особый срок применения данного закона.

Муниципальные автономные учреждения должны руководствоваться положениями указанного закона с 1 января 2014 года, **если более ранний срок не установлен** представительным органом муниципального образования (п. 8 ст. 8 [Закона](#) № 223-ФЗ).

Представительный орган муниципального образования может принять решение о применении норм Закона № 223-ФЗ созданным им автономным учреждением **с любой даты** до 1 января 2014 года. Многие муниципалитеты этой возможностью уже воспользовались, соответственно на муниципальные автономные образовательные учреждения в таких муниципалитетах распространились требования [Закона](#) № 223-ФЗ.

Однако, для того чтобы получить право осуществлять закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ автономные учреждения обязаны утвердить собственное *Положение о закупке*, и разместить его на сайте www.zakupki.gov.ru. Если такое Положение о закупке не было принято – придется руководствоваться Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (п. 5 ст. 8 Закона № 223-ФЗ).

В каком случае автономное учреждение при размещении заказа должно руководствоваться положениями Федерального закона № 94-ФЗ?

Применять положения Федерального закона № 94-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг автономное учреждение обязано в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу Закона № 223-ФЗ оно не разместило на сайте www.zakupki.gov.ru Положение о закупке (п. 4 ст. 8 Закона № 223-ФЗ).

В каком случае можно не размещать в Интернете сведения о закупке товаров работ, услуг?

В соответствии с п. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ заказчик – автономное учреждение может не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров работ, услуг, если их стоимость не превышает 100 000 руб.

Заказчики по Закону № 223-ФЗ напрямую не ограничены понятием “одноименности” договоров до 100 тыс., в отличие от госзаказчиков. Поэтому формально, казалось бы, можно разбить любую закупку по 100 тыс. рублей, заключить множество договоров и закупить всю продукцию без применения конкурса и аукциона. Однако заказчик должен исчерпывающим образом указать условия применения каждого из способов закупки в Положении, в том числе рекомендуется указать, как часто могут быть заключены такие договоры “доставтысячники”.

В каких случаях можно проводить закупку, в которой участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели?

Соответствующие случаи должны быть предусмотрены в Положении о закупке, например, можно предусмотреть вариант предквалификационного отбора. Суть предварительного квалификационного отбора состоит в следующем: заказчик, например, в начале года проводит отбор поставщиков (подрядчиков) по определенному направлению – например, по ремонту оборудования, по выполнению строительных работ и т. д. Для этого подготавливается предквалификационная документация, в ней устанавливаются необходимые требования к участникам (опыт выполнения аналогичных работ, наличие производственных мощностей и т. д.), а также критерии отбора (у кого опыт больше, мощности лучше и т. д.).

Участвовать может кто угодно, но отобраны будут лучшие – например, 3–12 организаций (конкретное количество (или диапазон) указываются в предквалификационной документации). По итогам предварительного квалификационного отбора формируется перечень квалифицированных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на определенный период (например, на 1 год). В течение этого периода заказчик проводит конкурсы, аукционы, запросы предложений и т. д. только среди поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые находятся в этом перечне. То есть к участию в закупке будут приглашаться только лица из перечня.

Какая информация должна быть размещена на сайте www.zakupki.gov.ru при проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ?

Согласно ст. 4 Закона № 223-ФЗ на сайте www.zakupki.gov.ru размещаются:

- 1) план закупки;
- 2) извещение о закупке;
- 3) документация о закупке;
- 4) проект договора;
- 5) изменения, вносимые в извещение, документацию, проект договора;
- 6) разъяснения документации;
- 7) протоколы, составляемые в ходе закупки;
- 8) иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено положением о закупке.

Особый случай

В случае если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год более чем 5 млрд. руб., заказчик также вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 500 000 руб.

ПРОВЕРЬ СВОЮ ШКОЛУ: требования к информационной открытости

Согласно п.4 ст. 32 [Закона](#) «Об образовании» № 3266-1 образовательные учреждения должны публиковать на своих официальных сайтах:

- ✓ копию лицензии с приложениями;
- ✓ копию свидетельства об аккредитации с приложениями;
- ✓ копию плана финансово-хозяйственной деятельности или бюджетной сметы;
- ✓ информацию о дате создания и структуре учреждения;
- ✓ информацию о реализуемых основных и дополнительных образовательных программах, с указанием численности обучающихся;
- ✓ информацию об образовательных стандартах;
- ✓ персональный состав педагогических работников с указанием уровня образования и квалификации;
- ✓ сведения о материально-техническом обеспечении и об оснащенности образовательного процесса;
- ✓ сведения об электронных образовательных ресурсах, доступ к которым обеспечивается обучающимся;
- ✓ сведения о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств по итогам финансового года;
- ✓ порядок оказания платных образовательных услуг, в том числе образец договора об оказании платных образовательных услуг, с указанием стоимости



Новый закон [«Об образовании в РФ» №273-ФЗ](#) с 1 сентября 2013 года расширяет перечень сведений, которые образовательные организации должны будут публиковать на своих сайтах, **дополняя к уже перечисленным выше** следующие:

- ✓ информацию об учредителе, месте нахождения, режиме, графике работы, контактных телефонах и об адресах электронной почты;
- ✓ о языках образования;
- ✓ о руководителе образовательной организации, его заместителях;
- ✓ о количестве вакантных мест для приема (перевода);
- ✓ о наличии и об условиях предоставления обучающимся стипендий, мер социальной поддержки;
- ✓ об объеме образовательной деятельности;
- ✓ о трудоустройстве выпускников;
- ✓ локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями, правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, коллективного договора;
- ✓ предписания контрольно-надзорных органов, и отчеты об исполнении таких предписаний.